

Số: /BC-UBND

Ninh Bình, ngày tháng 6 năm 2026

**BÁO CÁO**  
**Tổng kết thi hành Luật Cư trú năm 2020**

Thực hiện Công văn số 1020/BCA-C06 ngày 16/3/2026 của Bộ Công an về việc tổng kết 05 năm triển khai thi hành Luật Cư trú năm 2020, Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Bình báo cáo kết quả cụ thể như sau:

**I. ĐẶC ĐIỂM TÌNH HÌNH CÓ LIÊN QUAN**

Tỉnh Ninh Bình có diện tích tự nhiên hơn 3.940 km<sup>2</sup>; dân số 1.133.678 hộ với 4.348.730 nhân khẩu (xếp thứ 6 toàn quốc về quy mô dân số), có 129 đơn vị hành chính cấp xã (97 xã, 32 phường); nằm ở cửa ngõ phía Nam của đồng bằng sông Hồng, tỉnh có hệ thống giao thông đường bộ, đường sắt, đường thủy thuận lợi trong việc liên kết với các tỉnh trong cả nước. Trên địa bàn tỉnh có 32 khu công nghiệp, 35 cụm công nghiệp, 01 khu kinh tế; 14 trường đại học, cao đẳng, trung học chuyên nghiệp, dạy nghề. Đặc biệt, tỉnh có nhiều khu điểm du lịch nổi tiếng như Quần thể danh thắng Tràng An được UNESCO công nhận là Di sản văn hóa và thiên nhiên thế giới, khu di tích lịch sử đặc biệt Cố đô Hoa Lư, Tam Cốc, Thung Nham, chùa Bái Đính, chùa Tam Chúc... Những năm gần đây, lượng khách du lịch, lao động ngoài tỉnh đến trên địa bàn tăng nhanh, kéo theo nhiều vấn đề phức tạp liên quan đến an ninh, trật tự. Các loại tội phạm và vi phạm pháp luật có xu hướng lợi dụng sự dịch chuyển dân cư để hoạt động hoặc trốn tránh sự kiểm tra, phát hiện của cơ quan chức năng. Thực tiễn đó đặt ra yêu cầu ngày càng cao đối với công tác quản lý cư trú, đòi hỏi phải chủ động nắm chắc tình hình dân cư, kịp thời phát hiện các yếu tố tiềm ẩn phức tạp ngay từ địa bàn cơ sở.

**II. CÔNG TÁC TRIỂN KHAI, TUYÊN TRUYỀN, PHỔ BIẾN LUẬT CƯ TRÚ**

**1. Công tác triển khai thi hành Luật Cư trú**

- Sau khi Luật Cư trú ban hành, UBND tỉnh Ninh Bình đã xây dựng Kế hoạch số 129/KH-UBND ngày 15/7/2021 về tổ chức thực hiện Luật Cư trú trên địa bàn, tập trung vào việc tuyên truyền, phổ biến các nội dung cơ bản của Luật; rà soát, đề xuất bãi bỏ, sửa đổi các văn bản hành chính, quy định của địa phương không còn phù hợp; nâng cấp hệ thống hạ tầng công nghệ thông tin, đảm bảo phục vụ tốt cho việc giải quyết các thủ tục hành chính và quản lý dân cư; tập huấn bồi dưỡng nghiệp vụ cho lực lượng trực tiếp tham gia đăng ký, quản lý cư trú.

- Chỉ đạo đẩy mạnh kỷ luật, kỷ cương hành chính, nâng cao chất lượng thực thi công vụ, góp phần xây dựng chính quyền trong sạch, liêm chính, bảo đảm nghiêm minh trong thực thi pháp luật và củng cố niềm tin của Nhân dân, doanh nghiệp. Chỉ đạo thực hiện nghiêm túc nhiệm vụ cải cách hành chính, kiểm soát thủ tục

hành chính, trong đó có lĩnh vực đăng ký, quản lý cư trú. Niêm yết công khai các thủ tục hành chính, tổ chức đường dây nóng tiếp nhận và xử lý kịp thời các phản ánh, kiến nghị của tổ chức và cá nhân.

- Thực hiện chỉ đạo của UBND tỉnh, Thủ trưởng các cơ quan ban, ngành, địa phương đã ban hành văn bản chỉ đạo triển khai thực hiện Luật Cư trú; tổ chức hội nghị để quán triệt, triển khai thực hiện phù hợp với tình hình thực tiễn; rà soát các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan trái với Luật Cư trú để kiến nghị, đề xuất cơ quan có thẩm quyền sửa đổi hoặc bãi bỏ...

## **2. Công tác tuyên truyền, phổ biến Luật Cư trú và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành luật**

Để triển khai thực hiện Luật Cư trú năm 2020 và các văn bản hướng dẫn thi hành, UBND tỉnh đã chỉ đạo các sở, ngành, địa phương đẩy mạnh tuyên truyền, phổ biến rộng rãi đến toàn thể Nhân dân với nội dung và hình thức phù hợp từng đối tượng cụ thể. Công tác tuyên truyền, phổ biến được thực hiện một cách đồng bộ và linh hoạt, nội dung tập trung vào các điểm mới mang tính đột phá như việc bãi bỏ Sổ hộ khẩu giấy, chuyển sang quản lý dân cư bằng số hóa thông qua hệ thống Cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư, các quy định về quyền, nghĩa vụ của công dân và thủ tục đăng ký cư trú trực tuyến. Bên cạnh các phương thức tuyên truyền truyền thống như họp tổ dân phố, loa phát thanh, pano, áp phích tại các trụ sở hành chính, hiện nay các lực lượng chức năng còn linh hoạt, áp dụng đa dạng các hình thức tuyên truyền, đẩy mạnh trên không gian mạng qua Zalo, Facebook, trên các nền tảng mạng xã hội và ứng dụng VNeID giúp người dân tiếp cận dễ dàng, nhanh chóng.

Đã tổ chức 326.769 lượt tuyên truyền, phổ biến quy định của Luật Cư trú,. Lực lượng Công an cơ sở đã chủ động gắn việc tuyên truyền trong các buổi họp ở tổ dân phố, khu dân cư, khu công nghiệp, trường học.... Xây dựng biên soạn trên 300 lượt tin bài, phóng sự tuyên truyền về công tác tổ chức triển khai, kết quả thực hiện Luật cư trú đăng trên Báo, Đài Phát thanh - Truyền hình tỉnh, Công thông tin điện tử Công an tỉnh, trang Zalo, Facebook Công an tỉnh, phần mềm CMS - loa phường và phối hợp với ban văn hóa cấp xã tổ chức tuyên truyền hàng nghìn lượt phát thanh trên hệ thống loa truyền thanh của xã, phường.

### **III. KẾT QUẢ THI HÀNH LUẬT CƯ TRÚ**

#### **1. Về ban hành văn bản quy phạm pháp luật thi hành Luật Cư trú**

UBND tỉnh đã trình HĐND tỉnh ban hành 03 nghị quyết<sup>1</sup> về diện tích nhà tối thiểu để được đăng ký thường trú tại chỗ ở hợp pháp do thuê, mượn, ở nhờ; quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí, lệ phí đăng ký cư trú.

#### **2. Về công tác thu thập, cập nhật thông tin công dân vào Cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư, Cơ sở dữ liệu về cư trú**

<sup>1</sup> Nghị quyết số 125 ngày 10/12/2021 của HĐND tỉnh về việc quy định diện tích nhà tối thiểu để được đăng ký thường trú tại chỗ ở hợp pháp do thuê, mượn, ở nhờ trên địa bàn tỉnh; Nghị quyết số 12 ngày 26/4/2022 của HĐND tỉnh ban hành quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí, lệ phí đăng ký cư trú trên địa bàn tỉnh; Nghị quyết số 22 ngày 24/4/2023 về việc bãi bỏ Nghị quyết số 12/2022/NQ-HĐND ngày 26/4/2022 của HĐND tỉnh quy định mức thu, chế độ thu, nộp và quản lý lệ phí đăng ký cư trú trên địa bàn tỉnh.

- Đảm bảo dữ liệu “đúng, đủ, sạch, sống” phục vụ có hiệu quả các nhiệm vụ mục tiêu Đề án 06, Nghị quyết số 57, UBND tỉnh đã chỉ đạo Công an tỉnh phối hợp với các sở, ban, ngành có liên quan triển khai thực hiện có hiệu quả công tác thu thập, cập nhật, làm sạch dữ liệu thông tin công dân từ các cơ sở dữ liệu khác, cụ thể:

+ Phối hợp với Sở Tư pháp hoàn thành rà soát **3.033.501/3.033.501** dữ liệu hộ tịch đã số hóa (đạt 100%), đồng thời hoàn thành việc rà soát đối với các dữ liệu từ năm 2020 đến nay (*dữ liệu đã thực hiện đăng ký trên hệ thống đăng ký và quản lý hộ tịch*) do Bộ Tư pháp chuyển về.

+ Phối hợp với Sở Nội vụ cập nhật dữ liệu hưởng chế độ an sinh xã hội vào Hệ thống CSDLQG về DC; rà soát, xác thực và cập nhật vào hệ thống các trường hợp thuộc diện hỗ trợ chính sách theo Nghị quyết số 68/NQ-CP ngày 01/7/2021 của Chính phủ.

+ Phối hợp với các đoàn thể cập nhật dữ liệu 396.172 thông tin hội viên Hội Người cao tuổi, 477.533 thông tin hội viên Hội Nông dân, 193.975 thông tin hội viên Hội Cựu chiến binh; Thông tin người lao động: 2.480.804 dữ liệu...

+ Phối hợp với Sở Giáo dục và Đào tạo cập nhật lịch sử trường trú đối với hơn 46.660 học sinh phục vụ xét ưu tiên trong kỳ thi tốt nghiệp trung học phổ thông và tuyển sinh đầu cấp tại các trường dân tộc nội trú qua các năm.

- Chỉ đạo Công an tỉnh thường xuyên kiểm tra, hướng dẫn đơn đốc Công an cấp xã bảo đảm việc thực hiện công tác thu thập, cập nhật, chỉnh sửa và kiểm tra, phúc tra thông tin dân cư. Kết quả đã thu thập 4.348.730 dữ liệu của công dân có hộ khẩu thường trú trên địa bàn tỉnh vào dữ liệu dân cư, hoàn thành quá trình kiểm tra, phúc tra thông tin công dân, đảm bảo dữ liệu “đúng, đủ, sạch, sống”.

### **3. Về kết nối, chia sẻ, khai thác và sử dụng Cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư, Cơ sở dữ liệu về cư trú, cơ sở dữ liệu chuyên ngành khác**

Thực hiện Quyết định số 1911/QĐ-TTg ngày 15/11/2021 của Thủ tướng Chính phủ về việc thực hiện kết nối, chia sẻ giữa CSDLQG về DC với cơ sở dữ liệu quốc gia, cơ sở dữ liệu chuyên ngành. UBND tỉnh giao Công an tỉnh với vai trò là thường trực Tổ Công tác triển khai Đề án 06; cải cách thủ tục hành chính, chuyển đổi số gắn với Đề án 06 thường xuyên đơn đốc các sở, ngành liên quan khẩn trương hoàn thiện, làm sạch các Cơ sở dữ liệu chuyên ngành, phục vụ kết nối, chia sẻ với Cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư, tích hợp vào hệ thống định danh và xác thực điện tử. Cụ thể:

- *Dữ liệu thuế*: Đã tiến hành làm sạch 123.631 trường hợp dữ liệu sai lệch thông tin giữa thuế và dữ liệu dân cư.

- *Dữ liệu hôn nhân*: Tổng số hồ sơ bản án, quyết định ly hôn là 55.072 trường hợp, đã rà soát nhập dữ liệu đầu ra và số hóa hồ sơ vào phần mềm nội bộ của Tòa án nhân dân tối cao triển khai; rà soát, xử lý các dữ liệu kết hôn sai lệch trên Phần mềm hộ tịch, đến nay đã rà soát và xử lý 25.861/26.254 dữ liệu do Bộ Tư pháp chuyển về (đạt 98,5%).

- *Dữ liệu đất đai*: Tạo mã định danh cho khoảng 2,3 triệu thửa đất, đã xây dựng cơ sở dữ liệu cho 1.506.362 thửa đất. Số thửa đã đảm bảo “đúng, đủ, sạch, sống” là 755.180 thửa.

+ *Thông tin, hồ sơ cán bộ, công chức, viên chức người lao động*: Đã cập nhật và đồng bộ với CSDL quốc gia **77.000** hồ sơ cán bộ, công chức, viên chức (**đạt 99%**).

+ *Dữ liệu Bảo hiểm xã hội*: Toàn tỉnh đã xác thực đúng với CSDLQG về dân cư và cập nhật CCCD cho **3.444.665** hồ sơ cá nhân người đang tham gia thông qua thông tin số ĐDCN/CCCD được thu thập, rà soát, cập nhật trên CSDLQG về bảo hiểm, đạt tỷ lệ **99,83%**.

+ *Định danh tàu cá*: Toàn tỉnh có 1.391 tàu cá có chiều dài từ 06m trở lên thuộc diện phải đăng ký, cấp giấy phép khai thác thủy sản. Đã cập nhật được thông tin đăng ký 1.391/1.391 tàu cá trên phần mềm cơ sở dữ liệu nghề cá quốc gia VNFishbase, trong đó đã cập nhật số CMND/CCCD và số điện thoại cho 1.391 chủ tàu cá; cập nhật tổng số thuyền viên tàu cá là 6.089 người.

- Hệ thống thông tin giải quyết TTHC được kết nối, chia sẻ với hệ thống CSDLQG về DC đã khai thác, sử dụng thông tin công dân, thông tin về cư trú trong CSDLQG về DC để phục vụ giải quyết TTHC, cung cấp dịch vụ công tại Bộ phận một cửa các cấp.

- Về hạ tầng công nghệ thông tin phục vụ công tác đăng ký, quản lý cư trú: Toàn tỉnh đã bố trí thiết bị, đường truyền vận hành hoạt động, khai thác, sử dụng Hệ thống CSDLQG về DC tại Công an các cấp phục vụ công tác đăng ký, quản lý cư trú trên địa bàn.

#### **4. Về công tác đăng ký, quản lý cư trú và việc phục vụ nhiệm vụ chính trị, phát triển kinh tế, xã hội; phòng ngừa, đấu tranh phòng, chống tội phạm, giữ gìn an ninh trật tự**

- Qua công tác đăng ký, quản lý cư trú, Công an các xã, phường đã cung cấp kịp thời tình hình về nhân, hộ khẩu trên địa bàn, tham mưu cấp ủy, chính quyền địa phương, phối hợp các ngành có liên quan thực hiện các nhiệm vụ chính trị, an ninh quốc phòng, xây dựng các kế hoạch, chỉ tiêu kinh tế, an sinh xã hội... bảo đảm phù hợp với tình hình thực tế địa phương.

- Ứng dụng dữ liệu dân cư vào việc lập danh sách cử tri phục vụ cuộc bầu cử đại biểu Quốc hội và HĐND các cấp; thu nhận hồ sơ cấp thẻ Đảng viên trên nền tảng CSDLQG về DC, thực hiện chính sách tặng quà cho nhân dân chào mừng Quốc khánh 02/9.

- Rà soát, lập danh sách công dân trong độ tuổi tham gia nghĩa vụ quân sự; Rà soát thông tin liệt sỹ và thân nhân phục vụ thu nhận mẫu ADN cho 9.412 thân nhân của 6061 liệt sỹ chưa xác định được danh tính trên địa bàn.

- Cung cấp số liệu phục vụ phân loại đơn vị hành chính theo Nghị định số 307/2025/NĐ-CP ngày 21/07/2025 của Chính phủ.

- Lập danh sách tiêm chủng, khám bệnh cho người dân; rà soát, lập danh sách công dân phục vụ phổ cập giáo dục phổ thông...

Từ năm 2021 đến nay, thông qua công tác quản lý cư trú, các lực lượng chức năng trên địa bàn, nòng cốt là lực lượng Công an, đã phát hiện, xử lý trên 15 nghìn vụ việc vi phạm pháp luật về cư trú; 168 vụ = 792 đối tượng phạm tội và vi phạm pháp luật về ma túy, hình sự tại các cơ sở lưu trú, homestay, nhà trọ; phát hiện bắt giữ hàng trăm đối tượng truy nã, đối tượng vi phạm pháp luật ẩn náu tại địa

bàn phục vụ công tác điều tra, xử lý tội phạm. Kết quả này cho thấy dữ liệu cư trú đã và đang trở thành nguồn thông tin quan trọng, hỗ trợ trực tiếp cho hoạt động phòng ngừa, phát hiện và đấu tranh chống tội phạm ngay từ cơ sở.

### **5. Về công tác quản lý, lưu trữ hồ sơ, tài liệu về đăng ký, quản lý cư trú**

Công an tỉnh đã chỉ đạo tập trung xây dựng, củng cố tàng thư hồ sơ hộ khẩu, từng bước đưa công tác này vào nề nếp, hoạt động có hiệu quả, góp phần quan trọng phục vụ công tác đăng ký, quản lý cư trú, phòng ngừa đấu tranh với các loại tội phạm, đáp ứng các yêu cầu nghiệp vụ của ngành và yêu cầu chính đáng của các cơ quan, tổ chức và công dân. Hiện nay, Công an 129 xã, phường trên toàn tỉnh đã có tàng thư hồ sơ hộ khẩu lưu trữ hồ sơ đăng ký cư trú đảm bảo đầy đủ.

### **6. Về công tác đơn giản hóa, cải cách thủ tục hành chính trong công tác đăng ký, quản lý cư trú**

- Công tác lãnh đạo, chỉ đạo: Thực hiện công tác cải cách, đơn giản hóa các thủ tục hành chính nói chung và các thủ tục hành chính liên quan đến công tác đăng ký, quản lý cư trú nói riêng, đã chỉ đạo các Sở, ngành, UBND các cấp tiến hành rà soát các thủ tục không còn phù hợp để đề xuất sửa đổi, đảm bảo quyền lợi cho người dân, giảm thời gian thực hiện thủ tục hành chính; hướng dẫn thực hiện việc phân công, phân cấp, bàn giao công tác quản lý cư trú theo thẩm quyền cho từng đơn vị từ đó giảm thời gian đi lại cho người dân.

- Sau khi Nghị định 104/2022/NĐ-CP của Chính phủ quy định về việc bỏ sổ hộ khẩu được ban hành, UBND tỉnh đã chỉ đạo các Sở, ngành, địa phương thực hiện nghiêm túc, nghiêm cấm việc yêu cầu công dân xuất trình sổ hộ khẩu, sổ tạm trú khi giải quyết các thủ tục hành chính liên quan, đồng thời chỉ đạo bộ phận tiếp nhận giải quyết thủ tục hành chính chủ động sử dụng 7 phương thức khai thác thông tin công dân thay thế sổ hộ khẩu giấy khi tiếp nhận, giải quyết công việc cho người dân.

Quy trình nội bộ và Quy trình điện tử phục vụ công tác giải quyết thủ tục hành chính liên quan đến công tác đăng ký, quản lý cư trú hiện nay được thực hiện theo quy trình khép kín trên môi trường số, đảm bảo tính minh bạch và có thể giám sát tiến độ thực hiện, không để xảy ra tình trạng hồ sơ quá hạn mà không có lý do.

### **7. Về quản lý nhân khẩu sinh sống trên địa bàn nhưng không thuộc đối tượng điều chỉnh của Luật cư trú**

Trên địa bàn có 01 công dân không xác định được quốc tịch, chưa đăng ký thường trú, cấp CMND/CCCD/CC hiện đang thường xuyên sinh sống trên địa bàn<sup>2</sup>. Công an tỉnh hướng dẫn Công an cấp xã tiến hành xác minh tại nơi công dân đã từng cư trú, phối hợp với các sở ngành cung cấp thông tin của công dân chưa xác định được quốc tịch. Đến nay, công dân trên vẫn thường xuyên ăn ở sinh hoạt tại địa phương tuy nhiên chưa xác định được quốc tịch, chưa thu thập thông tin trên Cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư, công dân chưa làm được giấy tờ theo quy định.

<sup>2</sup>Trần Thị Đẹp, SN: 1992, nơi cư trú hiện nay: xã Hải Hưng, tỉnh Ninh Bình.

## IV. ĐÁNH GIÁ CHUNG VỀ KẾT QUẢ THI HÀNH LUẬT CƯ TRÚ

### 1. Kết quả đạt được

Luật Cư trú năm 2020 được ban hành đã đánh dấu bước tiến quan trọng trong công tác lập pháp của Nhà nước ta, góp phần từng bước hoàn thiện quy định của pháp luật về cư trú; tăng cường hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước về an ninh, trật tự trong tình hình mới, đơn giản hóa thủ tục hành chính, giấy tờ công dân liên quan đến đăng ký, quản lý cư trú và đáp ứng yêu cầu ứng dụng khoa học công nghệ tiên tiến trong công tác quản lý cư trú. Việc triển khai nhóm dịch vụ công trực tuyến toàn trình đã góp phần quan trọng trong cắt giảm thành phần hồ sơ giấy, tiết kiệm thời gian và kinh phí cho người dân, cơ quan, tổ chức.

Ngay sau khi Luật Cư trú có hiệu lực, UBND tỉnh đã kịp thời ban hành các văn bản chỉ đạo các sở, ban, ngành, địa phương trong toàn tỉnh triển khai thực hiện nghiêm túc, hiệu quả; Chỉ đạo rà soát, bãi bỏ các thủ tục hành chính không còn phù hợp, tạo môi trường pháp lý thông thoáng, minh bạch cho người dân.

Tỷ lệ hồ sơ đăng ký cư trú được giải quyết qua Cổng dịch vụ công trực tuyến ngày càng tăng cao, việc người dân có thể thực hiện thủ tục trực tuyến 24/7 qua Cổng dịch vụ công hoặc ứng dụng VNeID, không những giải phóng nguồn lực xã hội mà còn góp phần xây dựng một chính quyền phục vụ, lấy sự hài lòng và lợi ích của người dân làm thước đo hiệu quả hoạt động.

### 2. Khó khăn, vướng mắc và hạn chế

- Về giấy tờ chứng minh quan hệ nhân thân: Nhiều trường hợp người cao tuổi thuộc điểm b khoản 2 Điều 20 Luật cư trú thực tế không tra cứu được thông tin trên dữ liệu dân cư, không có giấy khai sinh để chứng minh mối quan hệ.

- Giấy tờ chứng minh về chỗ ở hợp pháp trong một số trường hợp công dân đã cư trú thời gian dài, nhưng do nhiều vướng mắc về thủ tục chưa được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất; tại các khu công nghiệp có nhiều nhà trọ xây trên đất nông nghiệp dẫn đến không chứng minh được chỗ ở hợp pháp gây khó khăn công tác đăng ký cư trú nhất là đối với số người thuê trọ.

- Việc xác nhận thông tin về lịch sử cư trú của cá nhân, hộ gia đình (thời gian cư trú, các nơi đã từng cư trú...) gặp khó khăn do trong tàng thư cư trú hiện nay (chủ yếu các xã, trước do Công an xã bán chính quy quản lý) nhiều trường hợp không lưu trữ được lịch sử từng thời gian cư trú trước đây, nên không xác định được thông tin lịch sử cư trú của công dân một số địa bàn.

- Việc tiếp nhận, giải quyết đăng ký cư trú cho người Việt Nam ở nước ngoài về Việt Nam sinh sống: Nhiều công dân đi khỏi nơi cư trú từ lâu, hiện không còn giấy tờ tùy thân nào khác ngoài hộ chiếu; không về nơi thường trú trước khi đi nước ngoài và thời gian đi lâu, khi gửi yêu cầu đến nơi cư trú cũ thì không xác minh được thông tin; nhiều trường hợp công dân có 2 quốc tịch về bằng hộ chiếu quốc tịch nước ngoài nhưng khi đến đề nghị đăng ký cư trú lại xuất trình hộ chiếu có quốc tịch Việt Nam, Công an cấp xã phải xác minh dẫn đến mất nhiều thời gian, khó khăn cho công tác tiếp nhận, giải quyết đăng ký cư trú cho công dân.

- Việc tiếp nhận, giải quyết đăng ký cư trú cho người sinh sống, người làm nghề lưu động trên tàu, thuyền: Phương tiện di chuyển liên tục qua nhiều địa

phương, thuyền viên, người làm nghề lưu động, không ở cố định một nơi nên khó nắm bắt biến động nhân khẩu thực tế tại địa bàn; nhiều trường hợp người dân neo đậu tại địa phương này nhưng lại đăng ký phương tiện hoặc có hộ khẩu gốc ở địa phương khác... Công an cấp xã không có phương tiện để hằng ngày tiếp cận được với những tàu thuyền lớn để kiểm tra, đôn đốc thực hiện công tác cư trú.

- Việc tiếp nhận, giải quyết đăng ký cư trú cho người được chăm sóc, nuôi dưỡng, trợ giúp gặp khó khăn: Nhiều trường hợp trẻ em mồ côi, người khuyết tật, tâm thần, người neo đơn tại các cơ sở bảo trợ xã hội hoặc hộ gia đình không có giấy tờ tùy thân, không có thông tin cha mẹ, quê quán, không có thông tin nơi đã từng được đăng ký thường trú.

- Khó khăn trong việc xóa đăng ký thường trú đối với việc xác định công dân đi vắng liên tục trên 12 tháng do căn cứ xác định vắng mặt liên tục khó xác định.

- Khó khăn trong xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực đăng ký, quản lý cư trú: Luật xử lý vi phạm hành chính thiếu các biện pháp cưỡng chế hiệu quả đối với cá nhân cố tình trốn tránh; người lao động tự do, công nhân xây dựng di chuyển chỗ ở thường xuyên khiến việc theo dõi, lập biên bản vi phạm gặp khó khăn...

- Về hạ tầng kỹ thuật và đồng bộ dữ liệu: Công tác quản lý cư trú đã chuyển sang hình thức điện tử, nhưng đường truyền có thời điểm lỗi, tốc độ thấp chưa đáp ứng yêu cầu giải quyết hồ sơ. Sự kết nối, chia sẻ dữ liệu giữa Cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư với các cơ sở dữ liệu chuyên ngành (*như đất đai, nhà ở, bảo hiểm, tư pháp...*) còn chưa thực sự đồng bộ và thông suốt hoàn toàn.

### **3. Nguyên nhân của những khó khăn, hạn chế**

- Nguyên nhân từ các quy định của Luật và các văn bản quy phạm pháp luật quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành chưa đồng bộ, còn có bất cập trong thực tế.

- Cơ chế kết nối, chia sẻ thông tin giữa cơ sở dữ liệu cư trú với các hệ thống thông tin khác trong và ngoài ngành còn chưa thực sự thông suốt, dẫn đến hiệu quả khai thác dữ liệu trong một số trường hợp còn hạn chế, chưa phát huy hết giá trị của dữ liệu dân cư.

- Sự phối hợp giữa các lực lượng, các cấp, các ngành trong quản lý cư trú và khai thác thông tin phục vụ công tác bảo đảm an ninh, trật tự trong một số trường hợp còn chưa thật sự chặt chẽ, đồng bộ.

## **V. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ**

**1. Đề xuất Bộ Công an tham mưu sửa đổi, bổ sung Luật Cư trú và các văn bản hướng dẫn thi hành theo hướng hoàn thiện các quy định về nơi cư trú, xóa đăng ký cư trú, kết nối, chia sẻ, khai thác, sử dụng và điều chỉnh thông tin về cư trú để tạo thuận lợi hơn cho công dân và cơ quan quản lý nhà nước; bảo đảm thích ứng với việc chuyển đổi số, phát huy hiệu quả cơ sở dữ liệu về cư trú, cụ thể:**

- Sửa đổi, bổ sung quy định về nơi cư trú đối với một số trường hợp cụ thể như nơi cư trú của người đang chấp hành hình phạt tù giam, công dân xuất cảnh để học tập, lao động, sinh sống lâu dài ở nước ngoài; người lao động thời vụ sống và làm việc tại các công trình xây dựng.

- Sửa đổi, bổ sung quy định về thời hạn xóa đăng ký thường trú, đăng ký tạm trú theo hướng giảm thời hạn vắng mặt tại nơi cư trú để bảo đảm thông tin về cư trú được cập nhật chính xác, kịp thời (*giảm thời hạn xóa đăng ký thường trú khi vắng mặt tại nơi cư trú từ 12 tháng liên tục xuống 06 tháng; giảm thời hạn xóa đăng ký tạm trú khi vắng mặt tại nơi cư trú từ 06 tháng liên tục xuống 03 tháng*). Đồng thời, bổ sung quy định rõ việc xác định thời gian vắng mặt liên tục tại nơi cư trú theo hướng quy định trách nhiệm kiểm tra, xác minh của Cảnh sát khu vực và tổ chức tự quản cơ sở đối với cá nhân cư trú tại địa bàn quản lý (trình tự kiểm tra, xác minh, thời hạn, tuần suất kiểm tra để xác định vắng mặt liên tục theo Điều 24, Điều 29 Luật Cư trú).

2. Đầu tư hạ tầng công nghệ thông tin, quan tâm nâng cấp hệ thống đường truyền, trang thiết bị, phần mềm phục vụ công tác quản lý cư trú và khai thác dữ liệu dân cư bảo đảm hoạt động thông suốt, ổn định, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ.

### 3. Biện pháp nâng cao hiệu quả thi hành Luật Cư trú trong thời gian tới

- Tăng cường công tác lãnh đạo, chỉ đạo của Cấp ủy, chính quyền các cấp trong việc thực hiện Luật Cư trú trên địa bàn, trong đó chú trọng đến công tác phối hợp giữa các ban, ngành, đoàn thể, cơ quan doanh nghiệp, trường hợp các tổ dân phố, thôn xóm nhằm huy động sức mạnh tổng hợp của hệ thống chính trị và các tầng lớp nhân dân thực hiện tốt các quy định của Luật. Lực lượng Công an căn cứ chức năng, nhiệm vụ của mình thực hiện nghiêm chỉnh quy trình và các quy định trong công tác đăng ký, quản lý cư trú, nắm bắt được di biến động dân cư, phục vụ công tác đảm bảo an ninh trật tự tại địa phương.

- Đẩy mạnh công tác tuyên truyền về Luật cư trú và thực hiện thủ tục hành chính về công tác đăng ký, quản lý cư trú trên Cổng dịch vụ công với đa dạng nội dung và hình thức để nhân dân tham gia thực hiện, góp phần phục vụ cho quyền, lợi ích của công dân và phát triển xã hội.

- Chỉ đạo duy trì thường xuyên làm sạch dữ liệu dân cư, giải quyết hồ sơ cư trú, nhận và trả lời xác minh trên hệ thống; đẩy mạnh thu nhận hồ sơ cấp định danh điện tử để phục vụ triển khai Đề án 06, cung cấp DVC trực tuyến lĩnh vực cư trú.

- Tăng cường phối hợp với các tổ chức, cơ quan có liên quan trong công tác quản lý cư trú đặc biệt là cư trú những nơi có tính chất đặc thù như các công ty, khu công nghiệp, cơ sở tôn giáo... để kịp thời nắm tình hình về an ninh trật tự; cung cấp, cập nhật, trao đổi, xác minh thông tin thay đổi, di biến động về dân cư để nâng cao hiệu quả công tác đăng ký, quản lý cư trú trong tình hình mới./.

#### **Nơi nhận:**

- Bộ Công an;
- Cục Cảnh sát Quản lý hành chính về TTXH;
- Lãnh đạo UBND tỉnh;
- Công an tỉnh;
- VPUBND: LĐVP, VP11;
- Lưu: VT, VP7(Va).

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  
**KT. CHỦ TỊCH**  
**PHÓ CHỦ TỊCH**

**Đặng Thanh Sơn**

